

**I INFORMACJA O ZMIANIE TERMINU SKŁADANIA I OTWARCIA OFERT**

**dot. sprawy: 102/ZP/2025**

Szanowni Państwo,

Uprzejmie informuję, że w sprawie ogłoszonego przez 5 Wojskowy Szpital Kliniczny z Polikliniką - Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Krakowie postępowania na Zakup Usługi doradczej „Benchmarking i Optymalizacja Pracy Szpitala” obejmującej analizę od 1.01.2025 r. do 31.12.2026 r. oraz przygotowanie i przekazanie szpitalowi normatywnej wyceny procedur realizowanych w ośrodkach proceduralnych jednostki, obejmująca dostosowanie normatywów do rozchodów magazynowych Szpitala, wpłynęły pytania. Treść pytań wraz z odpowiedziami na nie przedstawiam poniżej :

Szanowni Państwo,

Na podstawie art. 135 ust. 1 ustawy z 11.9.2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.)– dalej: PZP; wykonawca zwraca się z wnioskiem o udzielenie wyjaśnień dotyczących Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) w postępowaniu o udzielenie zamówienia na: „ *Usługa doradczej „Benchmarking i Optymalizacja Pracy Szpitala” obejmującej analizę danych od 1.01.2025 r. do 31.12.2026r. oraz przygotowanie i przekazanie szpitalowi normatywnej wyceny procedur realizowanych w ośrodkach proceduralnych jednostki, obejmująca dostosowanie normatywów do rozchodów magazynowych Szpitala na zasadach określonych w SWZ i w Załączniku nr 1 do SWZ.*”

Wykonawca wnosi o udzielenie wyjaśnień a jego propozycje wynikają z analizy praktycznych możliwości realizacji umowy i mają na celu zapewnienie rzetelnego, terminowego oraz zgodnego z rzeczywistością wykonania przedmiotu zamówienia.

**1. Terminy dostarczania danych przez Zamawiającego (§ 3 ust. 2–3 umowy, Załącznik nr 1 OPZ)**

Obecne zapisy nie przewidują żadnych terminów po stronie Zamawiającego. Brak takich regulacji grozi przesuwaniem harmonogramu w sposób niezależny od Wykonawcy. W związku z tym:

Czy Zamawiający przewiduje określenie harmonogramu przekazywania danych źródłowych (dane finansowe i kosztowe, informacje organizacyjne)?

Czy możliwe jest doprecyzowanie w umowie, że dane źródłowe będą przekazywane Wykonawcy w okresach miesięcznych najpóźniej w ciągu 45 dni po zakończeniu tego miesiąca?

Czy Zamawiający dopuszcza możliwość, aby w przypadku niedostarczenia kompletu danych w terminie 60 dni po zakończeniu kwartału, Wykonawca mógł przygotować raporty i analizy w oparciu o dane estymowane lub częściowe, dostępne w chwili realizacji, z późniejszą aktualizacją po otrzymaniu danych pełnych?

**Propozycja zmian w § 3 umowy ust . 2**

1. Zamawiający dostarcza co miesiąc dane dotyczące kolejnych miesięcy.
2. *Zamawiający zobowiązuje się dostarczyć dane w ciągu 45 dni po zakończeniu miesiąca, którego dotyczą dane.*
3. *Jeżeli do 60 dni po zakończeniu kwartału Zamawiający nie dostarczy wymaganych danych z całego kwartalnego okresu, Wykonawca zobowiązuje się wygenerować Raport kwartalny na danych estymowanych na podstawie danych historycznych do ostatniego miesiąca poprzedzającego zakończenie kwartału.*
4. *Zamawiający dostarcza dane historyczne dla celów porównawczych z okresu 1 roku poprzedzającego okres analizy, w pierwszym miesiącu obowiązywania umowy*

**Uzasadnienie proponowanych zapisów**

1. **Zapewnienie ciągłości raportowania** – wprowadzenie możliwości przygotowania raportów na podstawie danych estymowanych pozwala zachować terminowość przekazywania wyników i zapewnia Zamawiającemu dostęp do bieżących analiz, nawet gdy pełne dane nie są jeszcze dostępne.
2. **Minimalizacja ryzyka opóźnień** – brak danych w terminie uniemożliwia Wykonawcy realizację raportów zgodnie z harmonogramem. Proponowany zapis ogranicza ryzyko kumulacji opóźnień i przesunięcia kolejnych etapów projektu.
3. **Interes Zamawiającego** – raporty wstępne (estymowane) mogą być użyteczne dla podejmowania bieżących decyzji zarządczych w Szpitalu, a ich późniejsza korekta zapewni pełną zgodność z danymi rzeczywistymi.
4. **Równowaga kontraktowa** – aktualne zapisy nakładają na Wykonawcę obowiązek terminowego raportowania, ale nie regulują konsekwencji ewentualnych opóźnień po stronie Zamawiającego w dostarczaniu danych. Wprowadzenie mechanizmu estymacji przywraca równowagę i eliminuje ryzyko naliczania kar umownych za okoliczności niezależne od Wykonawcy.

5. **Zgodność z zasadą należytej staranności** – Wykonawca, przygotowując raporty wstępne w oparciu o dostępne informacje, działa z należyłą starannością, zapewniając Zamawiającemu nieprzerwany dostęp do analiz, a jednocześnie deklaruje ich aktualizację po otrzymaniu danych pełnych.

**Odpowiedź:** Patrz zmiana w § 3 ust. 2 umowy.

## 2. Termin przygotowania normatywnych wycen procedur (§ 3 ust. 4 umowy)

Proponowany zapis:

*Wszystkie wyceny zostaną dostarczone w terminie **do 5 miesięcy** licząc od dnia otrzymania kompletu danych, o których mowa w § 3 ust. 2, przy czym Wykonawca będzie przekazywał Zamawiającemu częściowe wyniki prac w formie raportów cząstkowych, w uzgodnionych z Zamawiającym odstępach czasu.*

### Uzasadnienie zmiany

1. **Skala pracochłonności** – przygotowanie normatywnych wycen wymaga przeanalizowania kilku tysięcy asortymentów (leki, materiały medyczne, czasy pracy personelu), co jest procesem czasochłonnym i wymaga współpracy wielu działów po stronie Wykonawcy i Zamawiającego.
2. **Rzetelność opracowania** – wykonanie pełnej analizy w ciągu jednego miesiąca groziłoby niedokładnością lub pominięciem istotnych elementów, co podważałoby wartość wycen dla Zamawiającego.
3. **Interes Zamawiającego** – wydłużony termin (5 miesięcy) gwarantuje rzetelność i wiarygodność przygotowanych wycen, a jednocześnie wprowadzenie raportów cząstkowych zapewni bieżący wgląd w postęp prac.
4. **Praktyczność i proporcjonalność** – zapis powinien odzwierciedlać realne możliwości wykonania zadań przez Wykonawcę i uwzględniać złożoność przedmiotu umowy.

**Odpowiedź:** Patrz zmiana w § 3 ust. 4 umowy.

## 3. Raporty weryfikacji rozliczeń (§ 5 ust. 2 pkt 2)

*W związku z tym, że szpitale mają możliwość korygowania świadczeń raportowanych do NFZ często do końca lutego kolejnego roku, czy Zamawiający dopuszcza zmianę w brzmieniu:*

*W przypadku weryfikacji poprawności rozliczenia świadczeń za rok 2025 i 2026 r., termin usunięcia wad upływa odpowiednio w ciągu 4 dni roboczych od każdorazowego przesłania danych przez Zamawiającego*

**Odpowiedź:** Zamawiający nie wyraża zgody. Doprecyzowaniu ulega § 5 ust. 2 pkt 2.

## 4. Termin obowiązywania umowy (§ 10 ust. 1 umowy)

Dane za cały okres roczny Szpital jest w stanie przesłać najwcześniej na początku marca przyszłego roku, w związku z tym Wykonawca nie ma możliwości wykonania usługi w terminie do 8 stycznia 2027 r. Stąd: Czy Zamawiający dopuszcza zmianę terminu zakończenia umowy na 31 marca 2027 r.?

### Uzasadnienie zmiany

1. **Realizm terminu** – Zamawiający nie przekazuje wszystkich danych za rok 2026 w styczniu 2027 r., więc sztywny termin 08.01.2027 r. uniemożliwia prawidłowe zakończenie umowy.
2. **Spójność z praktyką szpitali** – korekty i sprawozdania za dany rok są kompletne dopiero po lutym następnego roku.
3. **Uniknięcie sprzeczności w umowie** – obecne terminy (np. 15 dni od otrzymania danych) nie mają sensu, jeśli umowa ma się zakończyć w dniu 8 stycznia.
4. **Ochrona interesów obu stron** – elastyczny termin końcowy zabezpiecza Zamawiającego, że raporty będą przygotowane na kompletnych danych, a Wykonawcę – że nie będzie zmuszony raportować na danych niepełnych i ponosić kar umownych

**Odpowiedź :** Zamawiający zmienia termin obowiązywania umowy do dnia 31 marca 2027 roku z zastrzeżeniem utrzymania terminów związanych ze sprawozdawczością świadczeń do MOW NFZ (tj. z zastrzeżeniem § 5 ust. 2 pkt 2 w zmodyfikowanej treści).

## 5. Zmiany w umowie – podstawa § 8 wzoru umowy

Zgodnie z § 8 umowy Zamawiający przewiduje możliwość wprowadzania zmian w przypadku konieczności ich dostosowania do okoliczności, których nie można było przewidzieć, lub gdy są one korzystne dla Zamawiającego. W związku z tym, mając na uwadze przedstawione powyżej propozycje dotyczące:

- terminów przekazywania danych i raportowania (pkt 1 i 2),
- wydłużenia terminu przygotowania normatywnych wycen (pkt 3),
- zasad raportowania po korektach NFZ (pkt 4),

- terminu zakończenia umowy (pkt 5),

zwracamy się z pytaniem:

**Czy Zamawiający dopuszcza wprowadzenie powyższych zmian w oparciu o zapisy w § 8 ust. 1 pkt 1, 4 i 10 wzoru umowy jako zmian korzystnych dla Zamawiającego i niezbędnych dla prawidłowej realizacji przedmiotu umowy?**

W nadal aktualnym stanowisku KIO w wyroku z 10 lutego 2009 r. KIO stwierdziła, że: „w ocenie Izby, nie istnieją przeszkody do zawarcia umowy z określeniem nowego terminu realizacji zamówienia. (...) jako możliwość dokonania takiej zmiany należy wskazać przepis art. 144 ust. 1 ustawy PZP w jego brzmieniu przed nowelizacją, który zezwala na dokonywanie zmian zawartej umowy w stosunku do treści oferty, w sytuacji której nie można było przewidzieć lub gdy zmiany są korzystne. Izba przychyliła się do poglądu wyrażonego w wyroku Sądu Okręgowego w Nowym Sączu z dnia 2.06.2005 roku (Sygn. akt III Ca 262/05), gdzie wskazano, że nie ma przeszkód aby przepis art. 144 ust. 1 ustawy PZP zastosować odpowiednio po wyborze oferty a przed podpisaniem umowy. Skoro ustawodawca dopuszcza – w określonych sytuacjach – dokonywanie zmian postanowień umowy już zawartej to tym bardziej możliwe są zmiany w przyszłej umowie”. W innym wyroku KIO stwierdziła, że „przepis art. 140 ust. 2 ustawy PZP zezwala w szczególnie uzasadnionych przypadkach na zmianę sposobu spełnienia świadczenia jeszcze przed zawarciem umowy. (...) Przepis art. 144 ustawy PZP zezwala na dokonanie zmian po zawarciu umowy. Skoro bowiem ustawa dopuszcza zmiany umowy już zawartej, to tym bardziej można zmienić zapisy przyszłej umowy w stosunku do treści oferty, pod warunkiem oczywiście wykazania okoliczności określonych w przepisie art. 140 ust. 2 ustawy PZP” (wyrok z dnia 4 lutego 2008 r., sygn. akt: KIO/UZP 25/08).

Przepis art. 135 ust. 2 i 6 ustawy PZP zamówień publicznych daje podstawę prawną do współkształtowania zakresu przedmiotu zamówienia.

**Uzasadnienie i korzyści dla Zamawiającego:**

- zapisy wprost odpowiadają na ryzyka związane z nieterminowym dostarczeniem danych przez Zamawiającego,
- zapewniają rzetelne i pełne raporty oraz wyceny, bez ryzyka błędów wynikających z nienaturalnie krótkich terminów,
- wprowadzają mechanizm raportów cząstkowych i estymowanych, co zwiększa dostępność informacji dla Zamawiającego,
- przesuwać zakończenie umowy na realny termin, w którym Zamawiający faktycznie posiada pełne dane finansowe i księgowe,
- eliminują ryzyko sporów i kar umownych wynikających z czynników niezależnych od Wykonawcy.

**Odpowiedź: Zamawiający dopuszcza.**

**Równocześnie, Zamawiający zmienia termin składania i otwarcia ofert**

**Nowy termin składania ofert do dnia 06.10.2025 roku do godz. 09:00**

**Nowy termin otwarcia ofert dnia 06.10.2025 roku godz. 09:30**

**Załącznikiem jest zmodyfikowany SWZ I (wszystkie zmiany są zaznaczone w kolorze czerwonym).**

*Sekcja Zamówień Publicznych*

*Tomasz Cisto*